



PROJECTPLAN BLAUW

NOVEMBER 2017



Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Begrippenlijst	5
3. Organisatie en Structuur	6
3.1 De Initiatiefnemer	6
3.1.a SwifterwinT.....	6
3.1.b Nuon.....	7
3.2 Samenwerkende partijen	7
3.2.a Samenwerking tijdens de ontwikkelfase.....	7
3.2.b Samenwerking tijdens de exploitatiefase	7
3.3 Procedure	8
3.3.a Inpassingsplan	8
3.3.b Uitvoeringsbesluiten	8
3.3.c m.e.r.-procedure.....	8
4. Planning	9
4.1 Tijdenlijn en Mijlpalen	9
4.1.a Planologische fase	9
4.1.b De aanbestedingsfase	9
4.1.c Financial close.....	9
4.1.d De bouwfase.....	10
4.1.e De exploitatiefase.....	10
5. Ruimtelijke kaders	11
5.1 Huidige situatie.....	11
5.2 Plaatsingszones	12
5.3 Voorkeursalternatief (VKA)	13
5.4 Uitgangspunten van het Regioplan	14
5.4.a As-hoogte	14
5.4.b Dubbeldraai-periode	14
5.4.c Plaatsingszones.....	14
5.5 Toepassing flexibiliteit binnen het Regioplan	14
5.5.a As-hoogte	14
5.5.b Dubbeldraai-periode	15
5.5.c Plaatsingszones.....	15
6. Saneren	16
6.1 Contracteren huidig opgesteld vermogen	16
6.1.a Trapsgewijze aanpak	16
6.2 Huidig opgesteld vermogen	17

6.2.a Huidige turbines in lijnopstelling binnen de Plaatsingszones	17
6.2.b Huidige solitaire turbines	17
6.2.c Huidige turbines in lijnopstelling buiten de Plaatsingszones	17
6.3 Dubbeldraai-periode	18
6.3.a Dubbeldraai-periode conform Regioplan.....	18
6.3.b Alternatieve invulling dubbeldraai-periode	19
7. Participatie	20
7.1 Doelgroepen	20
7.2 Participatie tijdens de ontwikkelfase	20
7.3 Participatie tijdens de exploitatiefase.....	20
7.3.a Uitgangspunten	20
7.4 Aanpak participatie tijdens de exploitatiefase.....	21
7.4.a Obligaties (mee-investeren)	21
7.4.b Stroomafname.....	22
7.4.c Gebiedsfonds	22
7.5 Organisatie en proces.....	24
8. Communicatie.....	25
8.1 Doelstelling.....	25
8.2 Kernboodschap.....	25
8.3 Stakeholders	25
8.3.1 Initiatiefnemer.....	25
8.3.2 Bevoegd gezagen.....	26
8.3.3 Indirect betrokkenen	26
8.4 Communicatiestrategie per stakeholder.....	27
8.4.1 Interne communicatie	27
8.4.2 Externe communicatie	27
8.5 Planning	28

1. Inleiding

De provincie Flevoland is, samen met de gemeente Lelystad, Dronten, en Zeewolde en diverse Initiatiefnemers, bezig met de provinciale invulling voor de nationale opgave voor windenergie, zoals opgenomen in de Structuurvisie Windenergie op Land (2014). De gezamenlijke doelstelling is om in Flevoland een totaal opgesteld windvermogen van 1390,5 MW in exploitatie te hebben in 2020. De provincie en de gemeenten hebben hun plan van aanpak hiervoor beschreven in het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland (vastgesteld 2016, hierna Regioplan). Het Regioplan beperkt zich echter niet tot deze doelstelling en beschrijft een grotere ambitie onder de noemer "opschalen en saneren". Het vervangen van de huidige generatie windturbines vanaf 2020 door nieuwere, efficiëntere turbines zal een belangrijke bijdrage leveren aan de energietransitie en tegelijkertijd resulteren in een kwaliteitsverbetering van het landschap.

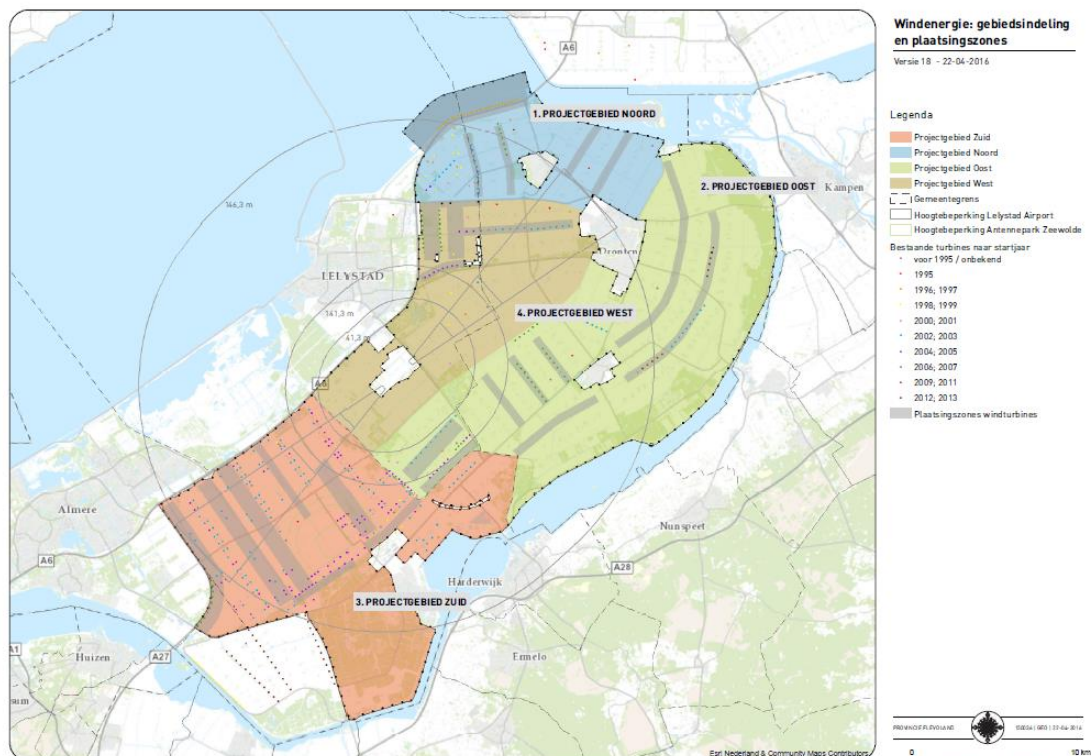


Fig. 1. Windenergie Flevoland. Gebiedsindeling en Plaatsingszones.

In het Regioplan zijn vier projectgebieden gedefinieerd, zoals weergegeven in Figuur 1¹. Molenaars, grondeigenaren en bewoners uit deze gebieden verzorgen zelf de ontwikkeling van de tweede generatie windparken in Flevoland door samen te werken in gebiedsverenigingen. In Projectgebied Noord wordt dit initiatief genomen door Nuon en SwifterwinT. Zij vormen gezamenlijk het samenwerkingsverband Windplan Blauw².

Dit Projectplan is bedoeld om inzicht te geven in het plan van aanpak van de Initiatiefnemer voor de opschalings- en saneringsopgave in Projectgebied Noord. Dit document is een vereiste vanuit het Regioplan en is bedoeld voor de overheden en omgeving. Het Projectplan zal duidelijk maken hoe het samenwerkingsverband streeft naar evenwicht tussen maatschappelijk draagvlak, ruimtelijke (omgevings-) kwaliteit en economisch perspectief voor de regio.

¹ Figuur 1 is rechtstreeks overgenomen uit het Regioplan en enkel ter illustratie opgenomen in de inleiding van dit document. Aan de plaatsing van deze kaart en/of legenda kunnen geen rechten worden ontleend.

² <http://www.windplanblauw.nl/>

2. Begrippenlijst

Certificaathouder

Bewoners en ondernemers uit het Projectgebied met één of meer certificaten uitgegeven door de STAK.

Communicatie

In dit Projectplan wordt de term communicatie gebruikt in de breedste zin van het woord. Binnen deze term vallen ook verscheidene vormen van draagvlakcreatie en inspraakmomenten.

Initiatiefnemer

Het samenwerkingsverband tussen Nuon en SwifterwinT. In hoofdstuk 3 worden beide partijen nader voorgesteld.

Participatie

In dit Projectplan is participatie een verzamelterm voor alle vormen van participatie, zowel financiële als planparticipatie vallen onder deze noemer en zijn in verschillende vormen terug te vinden in dit Projectplan.

Plaatsingszone

In het Regioplan aangewezen zones voor de plaatsing van turbines in lijnopstelling.

Projectplan

Dit document wordt het Projectplan genoemd. Het heeft als doel om inzicht te geven in het plan van aanpak van de Initiatiefnemer voor de opschalings-, sanerings- en participatieopgave in projectgebied Noord. Het Projectplan is bedoeld als bestuurlijk stuk voor Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten, het college van Burgemeester en Wethouders, de gemeenteraad en het publiek. De overheden toetsen het plan aan de doelstellingen en voorwaarden uit het Regioplan.

Projectgebied Noord

De begrenzing van Projectgebied Noord volgt uit het Regioplan en is afgestemd op landschappelijke samenhang, organiserend vermogen en economisch perspectief. Figuur 1 geeft een weergave van Projectgebied Noord en de drie andere projectgebieden in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.

Regioplan

In het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland (vastgesteld 2016) presenteren de provincie Flevoland en de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde het windenergiebeleid voor het grootste deel van het grondgebied van de drie gemeenten en een klein deel van het grondgebied van Almere. Het is een gebiedsgerichte uitwerking van de strategie opschalen en saneren, die in de hele provincie geldt.

Voorkeursalternatief

Het planontwerp dat door het MER is aangewezen als beste alternatief van alle opstellingen die onderzocht zijn.

Windplan Blauw

Het initiatief voor de realisatie van een windpark in Projectgebied Noord door Nuon en SwifterwinT (samen de Initiatiefnemer).

3. Organisatie en Structuur

3.1 De Initiatiefnemer

Het Regioplan schrijft voor dat per projectgebied (niet meer dan) één initiatief wordt uitgevoerd. De Vereniging SwifterwinT en Nuon hebben op 10 augustus 2016 een samenwerkingsovereenkomst afgesloten teneinde gezamenlijk als Initiatiefnemer op te kunnen treden in Projectgebied Noord.

3.1.a SwifterwinT

De Vereniging SwifterwinT is op 7 juli 2016 opgericht uit een samenvoeging van de leden van de voormalige Vereniging Windpark Rivierduin, de Vereniging Natuur Stroom Groep en de Vereniging Initiatiefgroep Windpark Ketelmeerzoom. Vereniging SwifterwinT is de verbindende factor van de bewoners en ondernemers die gevestigd zijn in het Projectgebied en telt momenteel 142 leden. Iedereen met een adres in het Projectgebied (circa 175 adressen) kan lid worden van de nieuwe gebiedsvereniging. Een handvol leden heeft geen adres in het gebied maar kon lid worden van Vereniging SwifterwinT op basis van hun lidmaatschap van één van de drie oorspronkelijke windverenigingen uit het Projectgebied. Inmiddels is ruim 75% van de potentiële leden lid van Vereniging SwifterwinT. Voor de overige potentiële leden blijft het lidmaatschap openstaan onder dezelfde voorwaarden.

De daadwerkelijke ontwikkeling van Windplan Blauw (voor wat betreft het deel dat SwifterwinT zal realiseren) wordt uitgevoerd door SwifterwinT BV (zie Fig. 2). De Vereniging heeft een Prioriteitsaandeel in deze ontwikkel BV. Met dit Prioriteitsaandeel heeft de Vereniging invloed op specifieke besluiten, waardoor zij goedkeuring moet geven op besluiten omtrent het Projectplan en de vergunningsaanvragen. Hierbij zullen de plannen van de ontwikkel BV getoetst worden aan de belangen van het gebied. Daarnaast zal de Vereniging zich blijven richten op de relatie met het gebied.

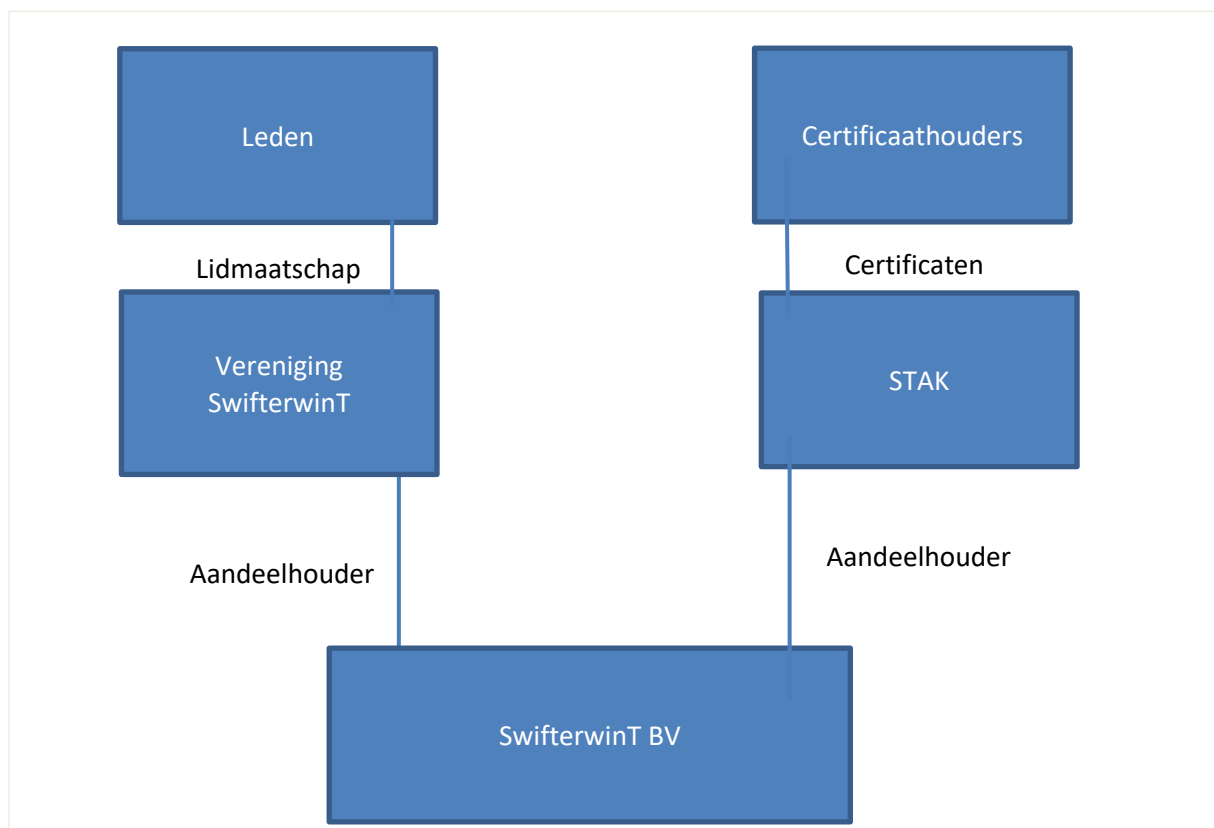


Fig. 2. Structuur SwifterwinT

De “Stichting Administratie Kantoor van aandelen in SwifterwinT BV” (STAK) heeft de overige aandelen in SwifterwinT BV. Deze stichting geeft op haar beurt certificaten uit aan de bewoners en ondernemers in het Projectgebied en keurt naast de algemene besluiten die aandeelhouders normaliter nemen ook specifieke besluiten van SwifterwinT BV goed. Men kan alleen Certificaathouder worden als lid van Vereniging SwifterwinT. Ruim 95% van de leden van Vereniging SwifterwinT is momenteel Certificaathouder en daarmee vanaf de eerste fase financieel participant in de ontwikkeling van het Windplan.

3.1.b Nuon

Nuon is als ervaren partij in energielevering en ontwikkeling en exploitatie van projecten voor de opwekking van duurzame energie betrokken bij het project omdat het reeds 28 turbines in eigendom heeft binnen het Projectgebied. Vattenfall, het moederbedrijf van Nuon, heeft als duurzaamheidsdoelstelling gesteld dat het binnen één generatie (ca. 10 jaar) geheel fossiel vrij energie wil leveren. De combinatie van de huidige aanwezigheid in het gebied en de duurzaamheidsdoelstellingen heeft er voor gezorgd dat Nuon ook bij de herontwikkeling van het gebied graag betrokken is.

3.2 Samenwerkende partijen

3.2.a Samenwerking tijdens de ontwikkelfase

Het Windplan omvat meer dan 100 MW waardoor de besluitvorming over het Windplan plaatsvindt middels de Rijkscoördinatieregeling. Het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, de provincie Flevoland, de gemeente Dronten, de gemeente Lelystad, Vereniging SwifterwinT en Nuon Wind Development B.V. hebben op 7 oktober 2016 een intentieovereenkomst ondertekend met als gezamenlijk doel een uitvoerbaar en haalbaar plan tot stand te brengen voor de ontwikkeling van een nieuw windmolenpark en de sanering van de huidige turbines in Projectgebied Noord.

Op regelmatige basis overleggen deze partijen in de Projectgroep. Besluiten worden genomen door de Stuurgroep waar vertegenwoordigers van deze partijen zitting in nemen.

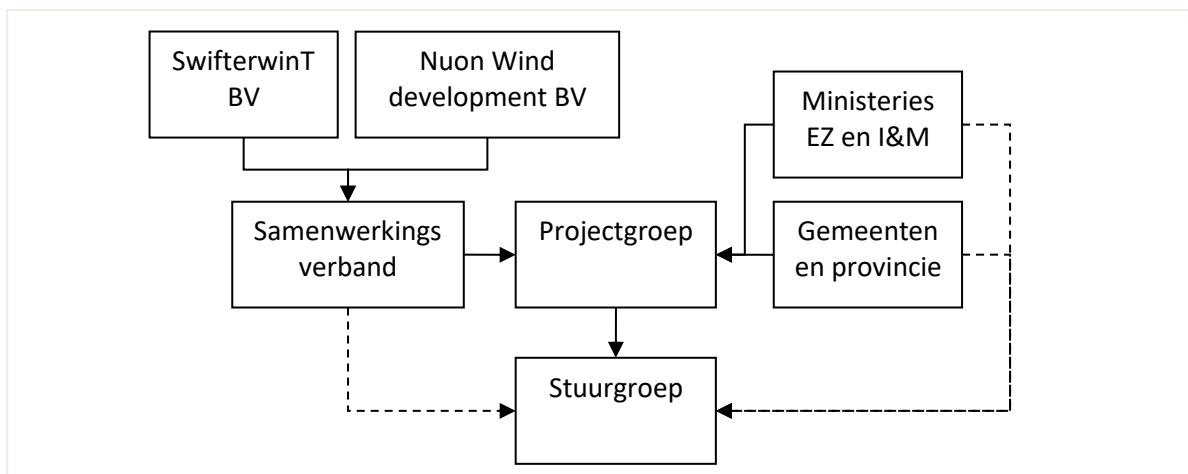


Fig. 3. Schematische weergave samenwerkende partijen

3.2.b Samenwerking tijdens de exploitatiefase

In de exploitatiefase zullen Nuon en SwifterwinT BV ieder hun eigen parkdeel beheren. Desalniettemin zal het samenwerkingsverband worden voortgezet om nakoming van verplichtingen gedurende de

exploitatie van het Windpark te borgen. Nuon en SwifterwinT BV zullen onderling afspraken maken over onder meer de gebondenheid aan en aansprakelijkheid voor niet-nakoming van deze verplichtingen. Hieronder vallen, maar niet uitsluitend, nadere afspraken met betrekking tot de participatie zoals beschreven in dit Projectplan en voorschriften en verplichtingen voortkomend uit vergunningen waarbij Nuon en SwifterwinT BV gezamenlijk vergunninghouder zijn.

3.3 Procedure

Door de Rijkscoördinatieregeling (RCR) worden planologische besluiten en alle benodigde uitvoeringsbesluiten die met elkaar samenhangen, gelijktijdig in één procedure gebracht. De minister van EZ ziet toe op de inhoudelijke en procedurele afstemming van de uitvoeringsbesluiten en het inpassingsplan, stelt termijnen vast waarbinnen de betrokken overheden de (ontwerp)-uitvoeringsbesluiten gereed moeten hebben en zorgt voor gelijktijdige publicatie van zowel het inpassingsplan als de uitvoeringsbesluiten. Vervolgens worden de ingediende zienswijzen gelijktijdig afgehandeld. Eventueel daaropvolgende beroepen worden eveneens gezamenlijk door de Raad van State behandeld.

3.3.a Inpassingsplan

De minister van Economische Zaken (EZ) stelt samen met de minister van Infrastructuur en Milieu (IenM) een inpassingsplan op voor Windplan Blauw. Beide ministers stellen het inpassingsplan ook vast. Het inpassingsplan legt de voorgenomen activiteit vast en bevat de randvoorwaarden voor de ruimtelijk relevante aspecten. Het inpassingsplan bestaat onder meer uit:

- een kaart ('verbeelding') met daarop de exacte posities van de onderdelen van het park, zoals onder andere turbineposities, de parkbekabeling, parkwegen, inkoop- en/of onderstations, kabels tussen onderstations en inkoopstations en de locatie van enkele meetmasten;
- planregels die randvoorwaarden stellen aan de ruimtelijk relevante aspecten van ontwerp, aanleg, exploitatie en verwijdering van Windplan Blauw;
- een toelichting waarin onder meer wordt ingegaan op de mogelijke gevolgen van het project voor de omgeving.

3.3.b Uitvoeringsbesluiten

Voor de aanleg en exploitatie van Windplan Blauw zijn ook uitvoeringsbesluiten nodig. Het gaat daarbij onder andere om vergunningen en ontheffingen op grond van de Waterwet, de Wet natuurbescherming en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De Initiatiefnemer vraagt de benodigde vergunningen en ontheffingen aan bij de bevoegde overheden. De minister van EZ coördineert de vergunningverlening omdat de Rijkscoördinatieregeling (RCR) van toepassing is. Na een ter inzage legging worden de besluiten, al dan niet aangepast, vastgesteld. Tegen deze besluiten kan beroep worden ingesteld bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS). De Crisis- en herstelwet is van toepassing op het project, dit houdt onder meer in dat de beroepsprocedure in tijd wordt verkort. De minister van EZ kan zelf een uitvoeringsbesluit nemen, samen met de minister(s) die het aangaat, als het bevoegde bestuursorgaan niet tijdig beslist, of een beslissing neemt die in strijd is met het inpassingsplan.

3.3.c m.e.r.-procedure

Het Rijksinpassingsplan (RIP) is m.e.r.-plichtig, daarom dient binnen de RCR ook een m.e.r.-procedure te worden doorlopen. De overige besluiten zijn m.e.r.-beoordeling plichtig. Aangezien er al een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen t.b.v. het Rijksinpassingsplan is er voor gekozen om vrijwillig een gecombineerd MER (planMER/projectMER) op te stellen zodat deze ook gebruikt kan worden voor zowel het inpassingsplan als bij de overige besluiten.

4. Planning

Dit Projectplan is één van de deelproducten die worden gebruikt bij het definiëren van het Voorkeursalternatief (VKA) en is zodoende vóór het vaststellen van het VKA opgeleverd. Windplan Blauw bevindt zich momenteel dus in de planologische fase van de ontwikkeling van een windproject. Daarbij ligt de nadruk op (het aanvragen van) de vergunningen en opstellen van het (ontwerp) Inpassingsplan en wordt gelijktijdig veel aandacht besteed aan het actief informeren en betrekken van stakeholders.

4.1 Tijdenlijn en Mijlpalen

Deze paragraaf omschrijft de fases die het project Windplan Blauw zal doorlopen.

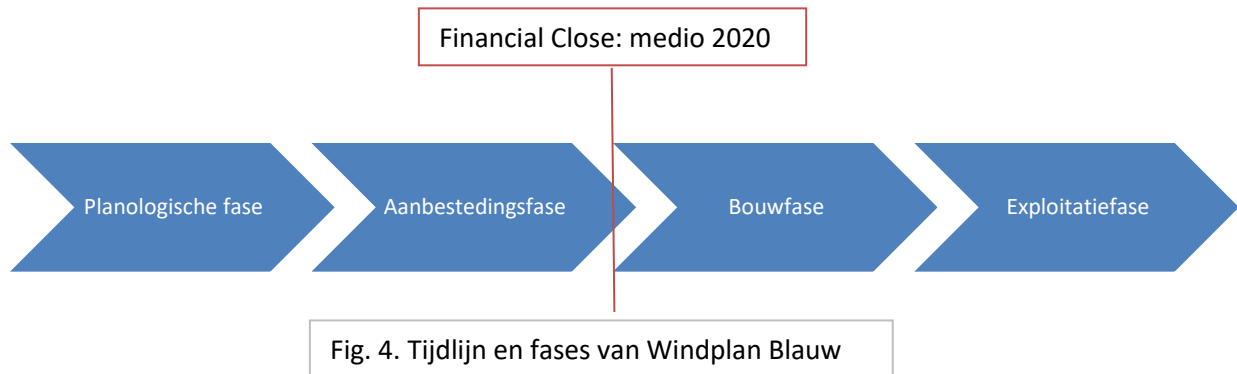


Fig. 4. Tijdenlijn en fases van Windplan Blauw

4.1.a Planologische fase

In deze fase worden alle stappen doorlopen die noodzakelijk zijn voordat er met de aanbestedingen en bouw kan worden begonnen. Windplan Blauw bevindt zich momenteel in deze fase. Er zal op korte termijn gestart worden met het opstellen van de vergunningsaanvragen en ontwerp Inpassingsplan. Een belangrijke mijlpaal van deze fase is het verkrijgen van definitieve vergunningen. Na vaststelling van deze besluiten wordt ook de aanvraag voor SDE+ gedaan. Deze aanvraag is voorzien in de tweede helft van 2018.

Het formele einde van deze fase valt samen met het onherroepelijk worden van het Inpassingsplan en besluiten. Indien er beroep wordt ingediend op deze stukken zal de Raad van State naar verwachting na de zomer van 2019 uitspraak hierover doen. Mochten die beroepen ongegrond zijn, dan zijn het Inpassingsplan en de vergunningen onherroepelijk.

4.1.b De aanbestedingsfase

Na de planologische fase volgt de aanbestedingsfase en zal Windplan Blauw een intensief onderhandelingstraject inzetten om tot drie belangrijke overeenkomsten te komen die de basis vormen voor de bouw en exploitatie van het Windpark:

- Aanbesteding van de levering en bouw van de windturbines;
- Aanbesteding van het stroomcontract;
- Aanbesteding van de financiering van het Windpark.

4.1.c Financial close

De voorbereidingen voor die aanbestedingen zullen al eerder beginnen, zodat het zogenaamde punt van financial close medio 2020 bereikt kan worden. Bij financial close worden de overeenkomsten voor bouw, stroomcontract én financiering als één pakket ondertekend door alle betrokken bedrijven. Na financial close kan worden begonnen met de bouw.

4.1.d De bouwfase

Als alle voorbereidingen getroffen zijn, kan ongeveer een half jaar na financial close de bouwfase beginnen. De bouw van het Windpark en de sanering van de huidige turbines zullen in verschillende fasen plaatsvinden. In deze zogenaamde transitieperiode zullen er gedurende een aantal jaren zowel oude als nieuwe turbines in de polder staan. In het hoofdstuk Saneren wordt hier verder op ingegaan.

4.1.e De exploitatiefase

Naar verwachting staan vanaf 2021 de eerste turbines van het nieuwe Windpark te draaien. Vanaf dat moment begint de exploitatiefase van het park, welke 25 jaar zal duren. De turbines wekken dan groene stroom op voor zo'n 275.000 huishoudens per jaar.

5. Ruimtelijke kaders

Het gebied waarin de nieuwe ruimtelijke plannen gevormd worden betreft het zogenoemde Projectgebied Noord. De geografische begrenzing van het Plangebied is zichtbaar op de gebiedskaart die behoort bij het Regioplan (Fig.1).

5.1 Huidige situatie

Op dit moment staan er 74 turbines in het Projectgebied met een totaal opgesteld vermogen van 72 MW (Fig. 5). Ruim tweederde van dit vermogen staat opgesteld in een lijnopstelling. 21 turbines staan solitair opgesteld. De buitendijkse lijn, bestaande uit 28 turbines, is eigendom van Nuon. Het grootste deel van de overige turbines in Projectgebied Noord zijn in lokaal eigendom. Een opsomming van het opgesteld vermogen is te vinden in de onderstaande tabel. De koppeling van de nieuwbouw met de sanering is beschreven in het volgende hoofdstuk.



Fig. 5. Huidige turbine situatie in het Projectgebied Blauw

<i>Overzichtstabel huidige turbines</i>	<i>aantal turbines</i>	<i>Opgesteld Vermogen (MW)</i>
Klokbekertocht	6 WTG	9,9
Noordertocht	8 WTG	14,0
Rivierduintocht	7 WTG	12,3
Vuursteentocht	4 WTG	8,0
Solitair turbines Dronten	2 WTG	0,2
Solitair turbines Lelystad	19 WTG	10,9
Irene Vorrink	28 WTG	16,8
TOTAAL	74 WTG	72,0 MW

5.2 Plaatsingszones

In het Regioplan zijn per projectgebied specifieke Plaatsingszones aangewezen voor de plaatsing van windturbines. In Projectgebied Noord zijn vier Plaatsingszones op land ingetekend en twee buitendijks. Deze Plaatsingszones zijn +/- 500 meter breed waarbinnen de nieuwe windturbines alleen in lijn worden opgesteld. De Initiatiefnemer heeft in het MER naast de Plaatsingszones uit het Regioplan ook alternatieve plaatsingszones onderzocht (Fig.6).



Fig. 6. Projectgebied Noord met (alternatieve) Plaatsingszones

5.3 Voorkeursalternatief (VKA)

Als belangrijkste uitkomst van het MER geldt de keuze voor een voorkeursalternatief (VKA). Het VKA is de toekomstige windturbineopstelling waarvoor de Initiatiefnemer de vergunningen aanvraagt en waarvoor de verantwoordelijke ministeries van Economische Zaken en Infrastructuur en Milieu het Inpassingsplan vaststellen. Aan de keuze van het VKA liggen een viertal thema's ten grondslag: milieu, techniek, omgeving en economisch perspectief. Deze thema's zijn nader toegelicht in de afwegingsnotitie. De onderliggende informatie is verwoord in losse rapportages, zoals het MER.

Het VKA bestaat uit in totaal 61 turbines met een verwacht totaal opgesteld vermogen tussen 220 en 275 MW. De turbines buitendijks en ten westen van Swifterbant hebben als gevolg van beperkingen vanuit de kleine luchtvaart een maximale tiphoogte van 213 meter. De maximale tiphoogte voor de turbines ten oosten van Swifterbant is 248 meter. In de volgende paragraaf (5.4) worden een aantal specifieke uitgangspunten vanuit het Regioplan toegelicht die aan de basis liggen van het VKA.

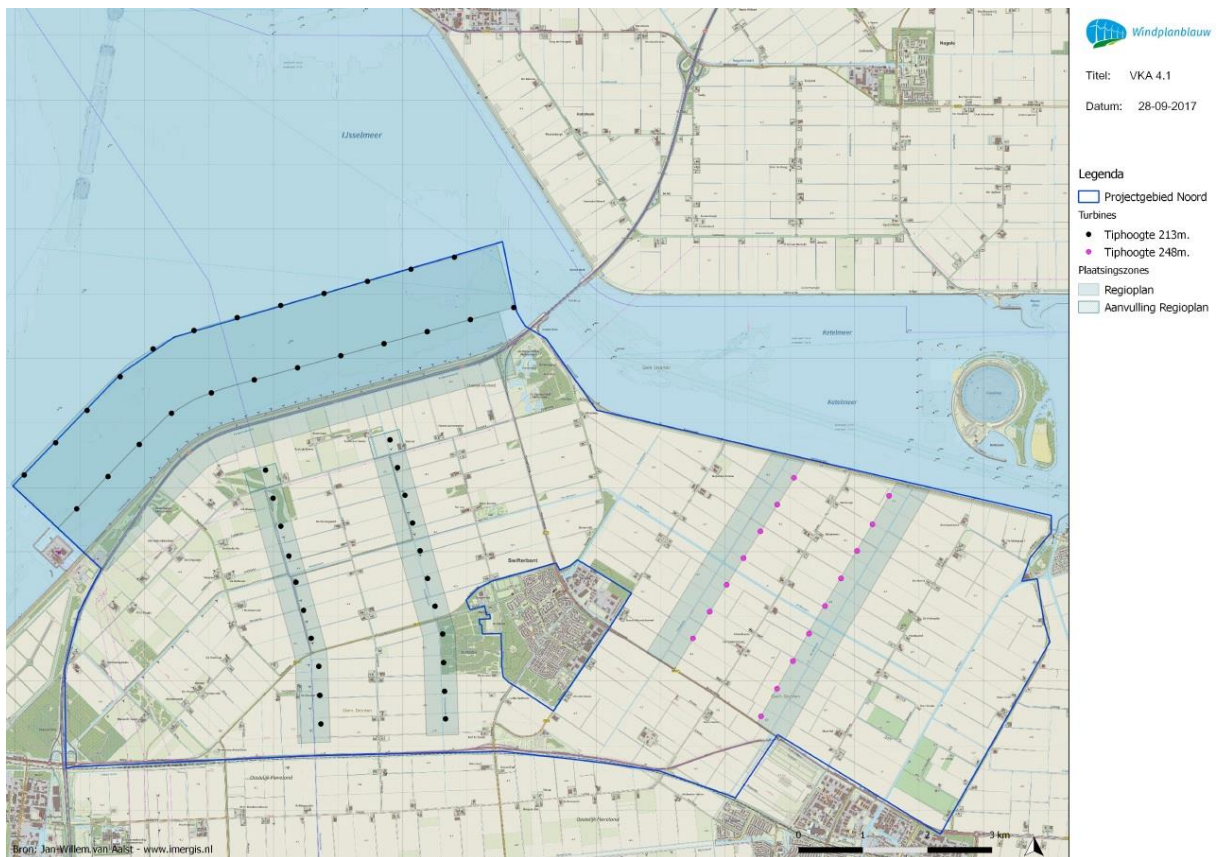


Fig. 7. Het voorkeursalternatief

5.4 Uitgangspunten van het Regioplan

Het Regioplan biedt kaders waarbinnen de Initiatiefnemer een windmolenpark mag ontwikkelen. Deze kaders zijn vastgelegd in een drietal uitgangspunten.

5.4.a As-hoogte

Bij de vaststelling van het Regioplan door de Provinciale Staten op 13 juli 2016 is door middel van amendement B een extra motiveringseis aangaande de as-hoogte van de nieuw te bouwen turbines aan het beleid toegevoegd. De Initiatiefnemer is zodoende in beginsel gehouden aan een maximale as-hoogte van 120 meter voor de te plaatsen turbines tenzij de ontwikkelaar de economische noodzaak kan aantonen om hier van af te wijken.

5.4.b Dubbeldraai-periode

Een andere voorwaarde uit het Regioplan is dat de Initiatiefnemer kort na de realisatie van een nieuw windpark, het oude turbinebestand dient te saneren. Als uitgangspunt in het Regioplan wordt een zogenaamde dubbeldraai-periode van een half jaar gehanteerd (i.e. de periode dat oude en nieuwe turbines naast elkaar mogen draaien alvorens over te gaan tot sanering van de oude turbines). Het Regioplan stelt verder dat de dubbeldraai-periode tot maximaal vijf jaar mag worden verlengd in geval van aantoonbare economische noodzaak.

5.4.c Plaatsingszones

In het Regioplan zijn per projectgebied specifieke Plaatsingszones aangewezen voor de plaatsing van windturbines. In overleg met het bevoegd gezag zijn in het MER enkele alternatieve plaatsingszones onderzocht (Fig. 6) om te anticiperen op mogelijke ruimtelijke belemmeringen, met name vanuit de luchtvaart en het daardoor afvallen van delen van reguliere Plaatsingszones. Afwijkingen van de Plaatsingszones uit het Regioplan zijn mogelijk binnen de flexibiliteit die de Provinciale Staten hebben gegeven bij het vaststellen van het Regioplan middels amendement A.

5.5 Toepassing flexibiliteit binnen het Regioplan

Bovenstaande uitgangspunten zijn de basis geweest bij het definiëren van het VKA. Tijdens dit proces bleek dat er op enige punten een economische noodzaak was om gebruik te maken van de flexibiliteit die het Regioplan biedt. Van economische noodzaak is sprake wanneer de business case voor de ontwikkeling van het nieuwe windproject, op basis van de huidige kennis, onvoldoende economisch perspectief biedt. Om deze noodzaak aan te kunnen tonen hebben de provincie en gemeenten Peregrine Investments B.V. (Peregrine) gevraagd om vanuit financieel perspectief een controle (Sanity Check) uit te voeren op de business case. De belangrijkste bevindingen van Peregrine zijn hieronder weergegeven.

5.5.a As-hoogte

De Initiatiefnemers tonen aan dat het gebruik van grotere turbines met een ashoogte van >120 meter noodzakelijk is om de dalende SDE+ subsidie te kunnen ondervangen. (...) De business case gebaseerd op uitgangspunten van het Regioplan en windturbines met een ashoogte lager dan 120 meter komt gemiddeld onder het benchmark rendement uit, wat onvoldoende economisch perspectief biedt voor verdere ontwikkeling van Project Blauw.

Peregrine geeft hiermee invulling aan de extra motiveringseis voortkomend uit amendement B van het Regioplan met betrekking tot de as-hoogte. Dientengevolge is bij het ontwerpen van het VKA uitgegaan van een as-hoogte van meer dan 120 meter voor de nieuw te plaatsen turbines.

5.5.b Dubbeldraai-periode

Het toestaan van 5 jaar dubbeldraai is naar onze mening een “nice-to-have” aangezien de financiële impact hiervan vrij gering is. We staan wel sympathiek tegenover het argument van de Initiatiefnemers dat het financieringsprofiel voor het aantrekken van vreemd vermogen beter wordt bij een 5-jaar dubbeldraai scenario. Banken geven de voorkeur aan voorspelbare kasstromen, en zijn geneigd minder vreemd vermogen te verstrekken (i.e. de verhouding vreemd/eigen vermogen omlaag bij te stellen) wanneer er onzekerheden in de financieringscase zitten. Het zal de Initiatiefnemers bij (deel)projecten dan ook helpen als dit risico gedurende de eerste 5 jaar kan worden verlaagd.

Peregrine concludeert dat de financiële impact van een dubbeldraai-periode gering is maar dat het financieringsprofiel voor het aantrekken van vreemd vermogen beter wordt bij een langere dubbeldraai-periode. Mocht in de toekomst blijken dat een langere dubbeldraai-periode bijdraagt aan het verbeteren van het financieringsprofiel dan kunnen de overheden alsnog besluiten tot verlenging van deze termijn.

5.5.c Plaatsingszones

In het VKA zijn geen turbines gepland in separate alternatieve Plaatsingszones. Wel bevat het plan een additionele turbine in het verlengde van zowel de Klokbeke tocht als de Rivierduintocht. Deze verlengingen kunnen worden beschouwd als een optimalisatie van de aangewezen Plaatsingszones aangezien deze zones aan de zuidzijde niet volledig benut kunnen worden vanwege ruimtelijke belemmeringen. De in het Regioplan aangewezen Plaatsingszones worden dus noordwaarts verschoven om ruimte te scheppen voor één extra turbine per lijn.

We zien voldoende (financiële) gronden om de voorgestelde wijzigingen te accepteren. Toevoeging van twee turbines in het verlengde van Regioplan zones levert de Initiatiefnemers een marginaal beter projectrendement op. Tegelijkertijd zorgt het voor een betere verdeling van het rendement per deelproject, en maakt het de business case robuuster door vermindering van het risico. Als gevolg hiervan wordt de economische haalbaarheid van de business case groter en biedt het geoptimaliseerde VKA tevens meer ruimte om in de toekomst tegenslagen op te kunnen vangen.

6. Saneren

De bouw van nieuwe turbines is per projectgebied gekoppeld aan de landschappelijke doelstelling om het huidige turbinebestand te saneren. De Initiatiefnemer is zodoende verantwoordelijk voor de sanering van alle bestaande turbines binnen Projectgebied Noord. In dit hoofdstuk wordt uitgelegd welke stappen er genomen worden om dit doel te bereiken.

6.1 Contracteren huidig opgesteld vermogen

De buitendijkse lijn bestaande uit 28 turbines is eigendom van Nuon en maakt zodoende deel uit van Windplan Blauw. Van de 46 turbines die binnendijs staan opgesteld is bijna 80% reeds verbonden aan Windplan Blauw. De eigenaren van deze turbines zijn lid van Vereniging SwifterwinT en zijn contractueel overeengekomen dat de turbine-eigenaar zich op voorhand verbindt aan het saneringsplan zoals beschreven in dit Projectplan. De doelstelling uit het Regioplan gaat echter verder en behelst sanering van alle huidige turbines. Om dit doel te bereiken is een trapsgewijze aanpak gekozen waarbij het initiatief nadrukkelijk bij de Initiatiefnemer ligt.

<i>Huidige turbines</i>	<i>Status</i>
28 turbines buitendijks	In eigendom van Nuon: overeenstemming saneringsplan
36 turbines binnendijs	Contractuele overeenstemming saneringsplan
10 turbines binnendijs	Nog geen overeenstemming
<i>74 huidige turbines</i>	

6.1.a Trapsgewijze aanpak

De Initiatiefnemer zal in eerste instantie een additionele inspanning leveren om ook de resterende turbines te contracteren (fig. 8). Hiervoor zal de komende periode de dialoog met de betreffende turbine-eigenaren worden geïntensiveerd. Mocht deze dialoog niet leiden tot invulling van de (volledige) ambitie dan zal getracht worden de gesprekken onder (bege-)leiding van een derde onafhankelijke partij succesvol af te ronden. Alleen indien er van beide kanten bereidheid bestaat om naar een oplossing te zoeken die voor allen acceptabel is, heeft een dergelijke aanpak kans van slagen. Dit proces zal in nauw overleg met de lokale overheden vorm worden gegeven. Mocht de hiervoor genoemde dialoog echter niet leiden tot contractering van alle bestaande turbines in het Projectgebied, dan kan de lokale overheid overwegen om publiekrechtelijke middelen in te zetten. De initiatiefnemer ziet dit als een laatste redmiddel, dat enkel toepasbaar is als alle andere opties verkend en uitgeput zijn. Het is van belang dat de bereidheid om deze middelen in ultimo in te zetten reeds bij aanvang van dit proces voor alle partijen helder is en dat hiervoor ook draagvlak is bij de betrokken bestuurders. De eerste twee stappen in deze aanpak worden naar verwachting uiterlijk voor de aanvraag van de vergunningen afgerond (1 mei 2018). Op dat moment zal duidelijk zijn in hoeverre de inzet van publiekrechtelijke middelen noodzakelijk is.

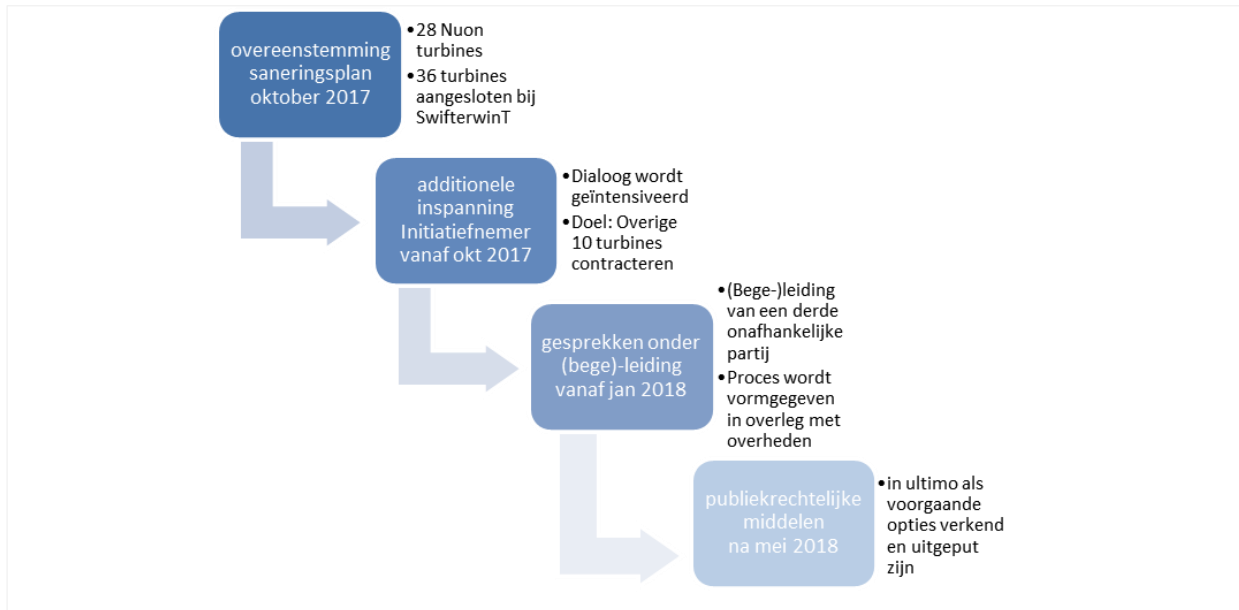


Fig. 8. Stappenplan contractering resterende turbines

6.2 Huidig opgesteld vermogen

De huidige turbines kunnen gecategoriseerd worden in drie groepen zoals weergegeven in onderstaande tabel.

	<i>Aantal turbines</i>	<i>Opgesteld vermogen (MW)</i>
Huidige turbines in lijnopstelling binnen de Plaatsingszones	45	47
Huidige solitaire turbines	21	11
Huidige turbines in lijnopstelling buiten de Plaatsingszones	8	14
Totaal opgesteld vermogen	74	72 MW

6.2.a Huidige turbines in lijnopstelling binnen de Plaatsingszones

Het grootste deel van het huidig opgesteld vermogen staat in lijnopstelling binnen een Plaatsingszone waar nieuwe turbines zijn voorzien. Met name binnendijks beïnvloeden deze turbines het nieuwe park waardoor het noodzakelijk is dat deze vóór start bouw van de nieuwe lijnopstellingen in de betreffende zones gesaneerd zijn. Hoewel dit effect buitendijks kleiner is heeft ook Nuon aangegeven voornemens te zijn haar huidige turbines direct nadat de nieuwe turbines buitendijks operationeel zijn te saneren. Hierdoor is een substantieel deel van het huidig opgesteld vermogen reeds gesaneerd voordat er nieuwe turbines in deze delen van het Projectgebied in exploitatie zijn.

6.2.b Huidige solitaire turbines

In het Projectgebied staan 21 solitaire turbines, waarvan 20 buiten de Plaatsingszones. Samen met een gezamenlijk vermogen van 11 MW. Zoals voorgeschreven in het Regioplan, zullen deze turbines na ingebruikname van de nieuwe turbines worden gesaneerd, met inachtneming van de dubbeldraai-periode zoals beschreven in de volgende paragraaf.

6.2.c Huidige turbines in lijnopstelling buiten de Plaatsingszones

Het huidig opgesteld vermogen bevat ook één lijnopstelling buiten de Plaatsingszones. Deze lijn bestaat uit acht turbines met een relatief groot vermogen, namelijk totaal 14 MW. Wanneer de uitgangspunten uit het Regioplan worden gevolgd zal het saneringsmoment van deze lijnopstelling gelijk zijn aan het saneringsmoment van de solitaire turbines buiten de plaatsingszones.

6.3 Dubbeldraai-periode

In paragraaf 6.3.a wordt het uitgangspunt omschreven dat als basis dient voor de vaststelling van de dubbeldraai-periode in het Rijks Inpassingsplan. Vervolgens wordt in paragraaf 6.3.b een mogelijke alternatieve invulling omschreven waarover is afgesproken dat het nader onderzocht zal worden. Lokale overheden en Initiatiefnemer hebben afgesproken dat, enkel indien beide partijen de alternatieve invulling prefereren boven de invulling conform Regioplan, kan worden afgeweken van het uitgangspunt (6.3.a).

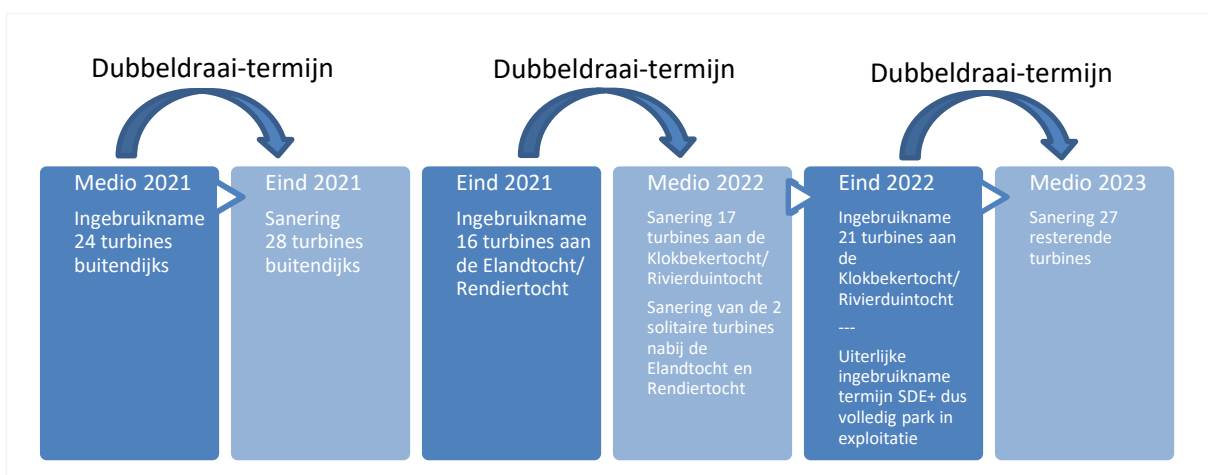
6.3.a Dubbeldraai-periode conform Regioplan

Het huidige turbinebestand zal niet op één moment worden gesaneerd. De Initiatiefnemer bepaalt de volgorde van sanering. Voor dit doel worden de bestaande turbines gekoppeld aan de ingebruikname van de nieuwe turbines, waarbij als uitgangspunt een dubbeldraai-periode van een half jaar geldt. Het moment van ingebruikname van de nieuwe turbines is gedefinieerd als het moment waarop de laatste turbine in het betreffende parkdeel in exploitatie³ is gegaan, uitgaande van een aaneengesloten bouwstroom per lijnopstelling.

De huidige lijnopstelling buitendijks bestaat uit 28 turbines. De sanering van deze turbines wordt gekoppeld aan de realisatie van de nieuwe lijnopstellingen buitendijks. Start exploitatie van deze 24 turbines vindt naar verwachting medio 2021 plaats. Dit betekent dat uiterlijk een half jaar nadat de laatste buitendijkse turbine in exploitatie is gegaan de huidige buitendijkse turbines worden gesaneerd.

De lijnopstellingen aan de Elandtocht en Rendiertocht bestaan uit 16 turbines. Naar verwachting worden deze lijnen eind 2021 gerealiseerd. Rekening houdend met de uiterlijke ingebruikname termijn van de SDE+ zal de ingebruikname van de overige lijnopstellingen (Klokbekertocht en Rivierduintocht) uiterlijk eind 2022⁴ zijn. Voordat bouw van de turbines aan de Klokbeker- en Rivierduintocht mogelijk is worden de huidige turbines in lijnopstelling in deze Plaatsingszones gesaneerd. De bouwtijd zal ongeveer een half jaar beslaan waardoor de 17 huidige turbines aan deze tochten medio 2022 worden gesaneerd.

Een half jaar na ingebruikname van de nieuwe turbines aan de Klokbekertocht en Rivierduintocht worden de resterende huidige turbines in het Projectgebied gesaneerd. Dit betreft 27 turbines.



³ In exploitatie betekent dat de turbine draait en stroom levert aan het net.

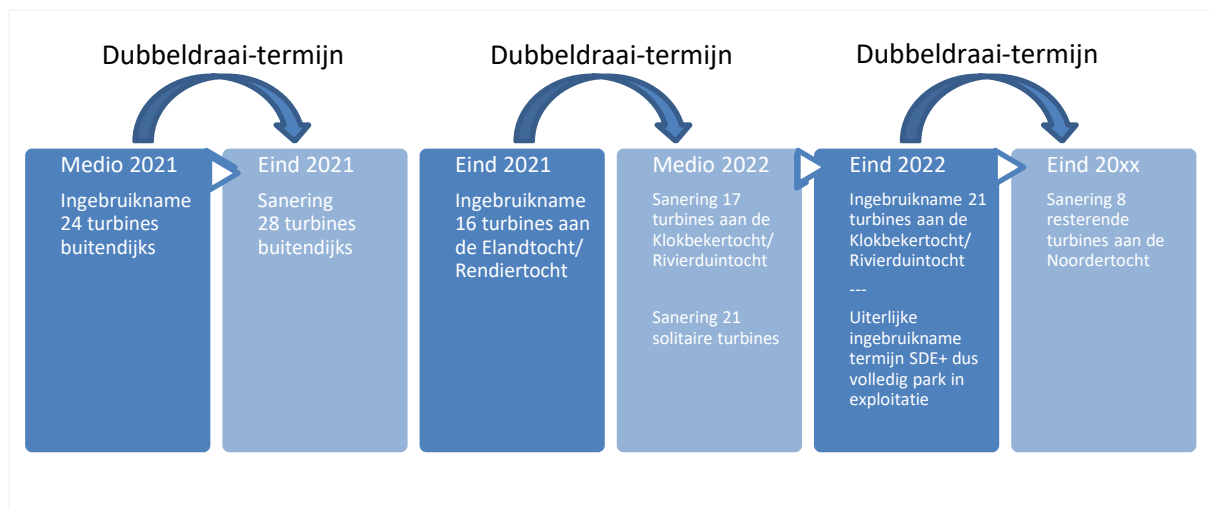
⁴ De uiterlijke termijn ingebruikname van de SDE+ is vier jaar. Deze tekst gaat er vanuit dat Windplan Blauw eind 2018 SDE+ beschikkingen krijgt toegewezen. Mocht, om wat voor reden dan ook, het einde van de uiterlijke termijn ingebruikname later dan eind 2022 plaatsvinden dan schuiven ook de andere data genoemd in dit Projectplan op.

6.3.b Alternatieve invulling dubbeldraai-periode

Het Regioplan beoogt het vergroten van de landschappelijke kwaliteit door bestaande turbines te saneren en op te schalen naar nieuwe turbines in samenhangende lijnopstellingen. Vanuit dat perspectief is het wenselijk om de solitaire turbines versneld te saneren en de dubbeldraai-termijn van deze turbines te beperken of zelfs negatief te maken. Dit heeft echter consequenties voor het gehele initiatief.

Van de huidige turbines buiten de Plaatsingszones hebben de acht turbines in lijnopstelling het grootste vermogen. Voor deze turbines geldt bovendien dat ze een landschappelijke eenheid vormen. Een verlenging van de dubbeldraai-periode van deze lijnopstelling creëert financiële ruimte om de solitaire turbines juist eerder te saneren dan de (minimale) ruimte die wordt geboden in het Regioplan. Dit zorgt voor versnelling van de beoogde landschappelijke verbetering in het Projectgebied zonder de totale saneringskosten te verhogen. Wel dient hierbij rekening gehouden te worden met het feit dat er nog geen inkomsten vanuit het park zijn waardoor de saneringskosten meegefinancierd moeten worden.

In onderstaand figuur is te zien dat in dit alternatieve voorstel de sanering van 21 solitaire turbines een jaar eerder plaatsvindt dan in de invulling zoals beschreven in de vorige paragraaf. De betrokken overheden en Initiatiefnemer hebben naar elkaar uitgesproken onderstaande alternatieve invulling van de dubbeldraai-periode nader te onderzoeken zonder daar op voorhand een voorkeur voor uit te spreken. Er zal onderzocht worden of vroegtijdige sanering van de solitaire turbines de verwachte landschappelijke verbetering oplevert en welke dubbeldraai-termijn voor de resterende acht turbines aan de Noordertocht nodig is om voldoende financiële ruimte te creëren om dit mogelijk te maken.



7. Participatie

Windplan Blauw wordt financieel en organisatorisch (mede)mogelijk gemaakt door bewoners en ondernemers uit het Projectgebied. Met behulp van een participatieplan beoogt de Initiatiefnemer ook de bewoners en ondernemers buiten het Projectgebied te betrekken. Het doel hierbij is:

Het bereiken van een zo groot mogelijke acceptatie van het Windpark door het mogelijk maken van deelname van de directe omgeving zodat zij kunnen delen in de voordelen van de lokale duurzame energieopwekking.

7.1 Doelgroepen

De doelgroepen die worden onderscheiden in dit hoofdstuk zijn:

- (a) Bewoners en ondernemers binnen Projectgebied Noord;
- (b) Bewoners en ondernemers uit de woonkernen rondom Projectgebied Noord (Swifterbant, Ketelhaven, Dronten, Urk, Lelystad en Nagele);
- (c) Overige bewoners en ondernemers uit heel Flevoland.

7.2 Participatie tijdens de ontwikkelfase

Kenmerkend voor Windplan Blauw is de brede participatie en gedeeld eigenaarschap binnen het Projectgebied. In de eerste fase van het project is het namelijk aan lokale bewoners en ondernemers (doelgroep a) mogelijk gemaakt om Certificaathouder te worden in Windplan Blauw. 123 bewoners en ondernemers binnen het Projectgebied zijn momenteel Certificaathouder en daarmee vanaf de eerste fase financieel participant in de ontwikkeling van het Windplan.

Bewoners en ondernemers behorende bij doelgroep a die momenteel nog niet participeren kunnen nog steeds Certificaathouder worden volgens dezelfde voorwaarden als de huidige Certificaathouders. De eerste inschrijfronde is inmiddels afgerond maar er zal tijdens de ontwikkelfase nog minstens één inschrijfronde volgen.

7.3 Participatie tijdens de exploitatiefase

Bewoners en ondernemers binnen Projectgebied Noord (doelgroep a) kunnen als Certificaathouder mee-investeren op financial close om aanspraak te maken op dividend uit de exploitatie van het Windpark. De Initiatiefnemer verschaft ook de overige doelgroepen (b en c) mogelijkheden om anderszins te profiteren van waardeontwikkeling van het Windpark.

7.3.a Uitgangspunten

Het Regioplan stelt een aantal randvoorwaarden aan financiële participatie tijdens de exploitatiefase:

- Alle bewoners en ondernemers in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland kunnen participeren, waarbij minimaal 2,5% van de totale initiële investeringsomvang (de totale waarde van alle activa die met de nieuwe windmolenopstelling samenhangen) – ongeacht de vorm waarin dit gebeurt – open moet staan voor deelname voor een periode van minimaal tien jaar vanaf de aanvang van de exploitatie,
- Dat kandidaat-participanten te allen tijde worden gewezen op de aan participatie verbonden risico's en daarvoor een redelijke vergoeding ontvangen,
- Dat deze participaties, eventueel na een beperkte lock-in periode van maximaal twee jaar, verhandelbaar dienen te zijn,

De Initiatiefnemer heeft er voor gekozen dat de doelgroepen b en c een wijder geografisch gebied bestrijken dan is vereist vanuit het Regioplan. Mocht desondanks achterblijvende belangstelling worden geconstateerd voor de invulling van de financiële participatie dan zullen Initiatiefnemer en overheden in gesprek treden om te bepalen of afgeweken kan worden van het genoemde minimumpercentage van 2,5%.

In aanvulling op bovengenoemde randvoorwaarden is door de Initiatiefnemer een aantal criteria gehanteerd om de vorm van participatie te bepalen. Deze sluiten nauw aan bij de doelstelling van het Regioplan om participatie tijdens de exploitatiefase op een evenwichtige, eenvoudige en eerlijke manier uit te werken en vervolgens uit te voeren.

- Sociaal eigendom: *Onze windenergie.*
- Herkenbaarheid: *Iedereen weet van wie het is.*
- Lage instapdrempel: *Iedereen kan meedoen.*
- Sneeuwbaaleffect creëren: *Met duurzame revenuen meer duurzame projecten uitrollen.*
- Snel betrekken: *Ambassadeurs in een vroeg stadium.*
- Bewoners en ondernemers betrekken: *Iedereen mag meedoen.*

7.4 Aanpak participatie tijdens de exploitatiefase

De participatiemogelijkheden zijn zo gekozen dat er op verschillende manieren geprofiteerd kan worden uit de opbrengsten van het Windpark. Op individueel niveau zal een vorm van financiële participatie én stroomafname door de lokale omgeving uitgewerkt worden. Om bredere maatschappelijke doeleinden mogelijk te maken zal daarnaast een Gebiedsfonds worden opgericht. De exacte invulling van deze mogelijkheden zal worden vormgegeven door een werkgroep (7.5 Organisatie en Proces).

<i>Doelgroep</i>	<i>Participatievorm</i>	<i>Instapmoment</i>
(a) Bewoners en ondernemers binnen Projectgebied Noord	Certificaten	Ontwikkelfase
	Obligaties	Exploitatiefase
	Stroomafname	Exploitatiefase
	Gebiedsfonds	Exploitatiefase
(b) Bewoners en ondernemers uit de woonkernen rondom Projectgebied Noord	Obligaties	Exploitatiefase
	Stroomafname	Exploitatiefase
	Gebiedsfonds	Exploitatiefase
(c) Overige bewoners en ondernemers uit heel Flevoland	Obligaties	Exploitatiefase
	Stroomafname	Exploitatiefase

7.4.a Obligaties (mee-investeren)

De financiële participatie op individueel niveau zal binnen het Windpark worden ingevuld in de vorm van obligaties. In lijn met de randvoorwaarde uit het Regioplan zal 2,5% van de initiële investering beschikbaar worden gesteld voor deze participatievorm. Naar verwachting betekent dit tussen de 10 en 12,5 miljoen euro. Bewoners en ondernemers kunnen zelf beslissen hoeveel ze willen investeren in de obligaties. De minimale inleg zal bovendien laag zijn om een lage instapdrempel te borgen. Rekening houdend met administratieve kosten zal dit bedrag rond de 100-200 euro liggen.

Deze vorm van mee-investeren zal worden geboden aan alle doelgroepen (a, b en c) waarbij eventueel per doelgroep onderscheid gemaakt kan worden qua inschrijfmoment en rendement. Onderzocht zal worden of met name de doelgroep bewoners en ondernemers uit de nabijgelegen woonkernen (doelgroep b) voorrang zal worden geboden op de inschrijving.

Een obligatie geeft recht op (meestal) een vaste rente en terugbetaling van de hoofdsom aan het einde van de looptijd. De rente wordt in principe direct uitgekeerd aan de investeerders. Het uitgeven van obligaties zal derhalve niet direct het bovengenoemde uitgangspunt van het zogenoemde sneeuwbaaleffect faciliteren. Onderling kunnen de obligatiehouders eventueel besluiten een deel van de renteopbrengsten opnieuw te investeren in lokale duurzame energie.

Hoewel de uitbetaling van dit participatiemodel pas mogelijk is vanaf het moment dat het Windpark in exploitatie gaat, streeft de Initiatiefnemer ernaar om de betrokkenheid van bewoners en ondernemers al eerder te organiseren en inzicht te krijgen in wie zich wil aansluiten bij het Windpark. Dit kan bijvoorbeeld door middel van een voorinschrijving zonder bindende afspraken. Dit zal het sociaal eigendom (eerder) verhogen. Dit gevoel wordt bovendien versterkt als ook de herkenbaarheid van deze vorm van mee-investeren wordt verhoogd gedurende de looptijd van de obligaties, bijvoorbeeld door het aanwijzen van een turbine die op deze manier gefinancierd is.

Sociaal eigendom	Herkenbaarheid	Lage instapdrempel	Sneeuwbaal-effect	Snel betrekken	Doelgroepen
+	+	++	-	+	a, b, c

7.4.b Stroomafname

De Initiatiefnemer wil ook graag dat bewoners en ondernemers uit de doelgroepen kunnen profiteren van de energie die wordt opgewekt met het Windpark. In de markt bestaan diverse proposities die de eindverbruiker koppelen aan een specifieke productie-installatie. Gebaseerd op deze best practices zal gezocht worden naar een passend model voor Windplan Blauw waarin het voor huishoudens en bedrijven mogelijk wordt gemaakt om stroom direct van het Windpark in te kopen. Er is in dat geval geen financiële instapdrempel omdat er geen initiële investering wordt gevraagd en de stroom tegen marktconforme tarieven wordt aangeboden. Dit zorgt ervoor dat ook mensen die niet direct geld kunnen of willen investeren zich wel kunnen verbinden aan het Windpark.

Alle bewoners en ondernemers uit de doelgroepen nemen elektriciteit af uit het net. Participeren via stroomafname uit het Windpark is dus voor hen allemaal mogelijk (doelgroep a, b en c). Het feit dat elektriciteit een belangrijk onderdeel is van het dagelijks leven zorgt bovendien voor een potentieel hoge mate van herkenbaarheid en sociaal eigendom.

Deze participatievorm zal geen revenuen creëren om additionele investeringen in duurzame energie mogelijk te maken. Wel is voor te stellen dat participanten door de aanwezigheid van en de koppeling met het Windpark bewuster omgaan met energie.

Sociaal eigendom	Herkenbaarheid	Lage instapdrempel	Sneeuwbaal-effect	Snel betrekken	Doelgroepen
+	+	++	-	0	a, b, c

7.4.c Gebiedsfonds

Het Regioplan geeft de uitgangspunten voor de Gebiedsgebonden Bijdrage (hierna: het Gebiedsfonds). Het Gebiedsfonds is gericht op een "aantoonbare en uitvoerbare kwaliteitsverbetering van de omgeving in de vorm van fysieke, maatschappelijke voorzieningen voor natuur, recreatie of cultuur". De provincie laat in het Regioplan ook ruimte voor andere (duurzame) bestedingsdoelen.

De Initiatiefnemer vult het Gebiedsfonds vanaf de start van de exploitatie van het Windpark jaarlijks met € 1.050 per opgestelde MW, iedere vijf jaar te indexeren (peiljaar: 2015) waarbij het af te dragen bedrag desgewenst per jaar kan variëren afhankelijk van de werkelijke opbrengsten van het park. Dit betekent dat als het Windpark volledig is gerealiseerd, het fonds zo'n €250.000 per jaar te besteden

heeft voor maatschappelijke projecten en initiatieven binnen de regio's van de boven omschreven doelgroepen a en b. Deze participatievorm faciliteert dus primair het zogenoemde sneeuwbaaleffect waarbij met revenuen uit het Windpark lokale (duurzame) initiatieven (mede) mogelijk worden gemaakt. Hiermee is deze vorm van participatie complementair aan de twee voorgaande vormen.

Het Gebiedsfonds staat open voor aanvragen van alle bewoners en ondernemers uit de doelgroepen en zal operationeel zijn tijdens de exploitatiefase van het Windpark. Daarbij draagt het bij aan het sociaal eigendom en de herkenbaarheid van het Windpark doordat er een directe link wordt gelegd tussen regionale projecten en het Windpark. Aanvragen zullen worden geëvalueerd binnen nader vast te stellen kaders (zie 7.5).

Sociaal eigendom	Herkenbaarheid	Lage instapdrempel	Sneeuwbaaleffect	Snel betrekken	Doelgroepen
+	+	++	++	0	a, b

De lokale overheden en de Initiatiefnemer stellen op korte termijn gezamenlijk, op basis van de uitgangspunten uit het Regioplan, nadere kaders vast voor:

- Maatschappelijke rendement;
- Bestedingsdoelen;
- Geografische reikwijdte.

Deze kaders worden opgenomen in de anterieure overeenkomst⁵ tussen de lokale overheden en de Initiatiefnemer. Binnen de te bepalen kaders, richten de Initiatiefnemer en de lokale overheden een entiteit op en stellen een bestuur samen om vervolgens organisatie en fondsbeheer verder uit te werken (zie volgende paragraaf). Het bestuur voor het Gebiedsfonds wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van de lokale overheden en de Initiatiefnemer en is verantwoordelijk voor het opstellen van fondscriteria en een exploitatiebegroting. Het Gebiedsfonds staat onder toezicht van een onafhankelijk orgaan die de integriteit van de fondsbestedingen bewaakt.

⁵ Een overeenkomst waarin gemeente en Initiatiefnemer afspraken met elkaar maken omtrent kostenverhaal en eisen en regels die de gemeente stelt aan de ontwikkeling.

7.5 Organisatie en proces

De invulling en uitvoering van bovenstaande participatiemethoden zal verder moeten worden vormgegeven. De exacte invulling kan worden overgelaten aan een werkgroep bestaande uit een afvaardiging vanuit de Initiatiefnemer en lokale overheden in combinatie met bewoners en ondernemers uit de doelgroepen. Daaropvolgend kan een coöperatie, vereniging of stichting de zorg gaan dragen van de uitvoering van de participatiemethoden tijdens de exploitatiefase.

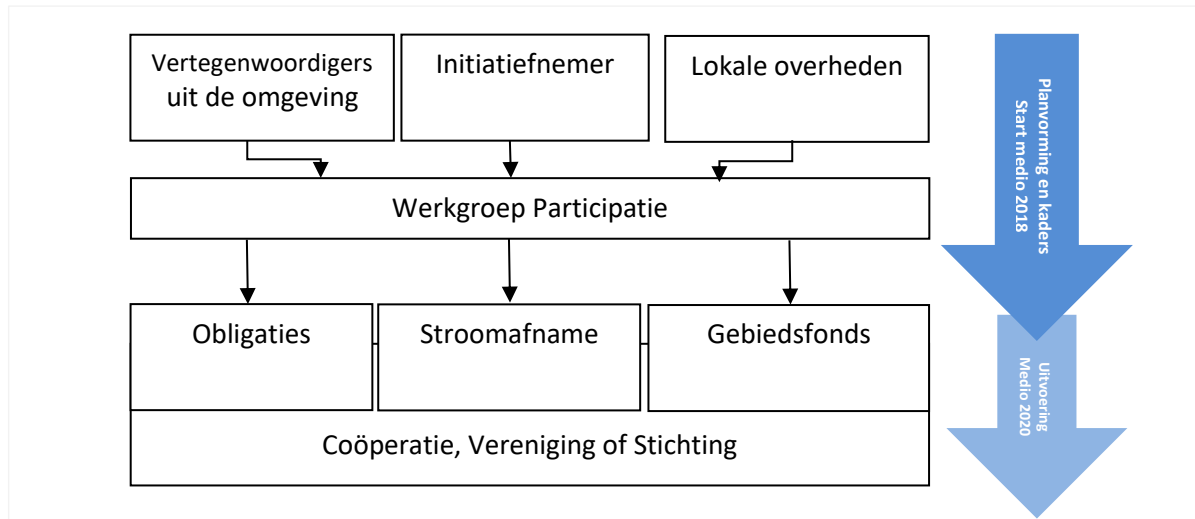


Fig. 9. Schematische weergave invulling en uitvoering participatievormen

8. Communicatie

Communicatie - in de breedste zin van het woord - is cruciaal voor het slagen van windprojecten op land in Nederland. De nieuwe molens van Windplan Blauw hebben impact op hun omgeving en daarom is goede communicatie essentieel. Het vergroten en verbreden van de betrokkenheid van mensen in de regio, maar ook daarbuiten, is een belangrijke succesfactor in de komende jaren van projectontwikkeling.

In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe in het vervolg de verschillende doelgroepen benaderd kunnen worden door middel van de juiste strategieën om de juiste communicatiedoelen te bereiken. Er wordt op dit moment vanuit de Initiatiefnemer en overheden al actief gecommuniceerd met de omgeving. Het communicatieplan zoals opgesteld in 2016 is geüpdatet; ook de stakeholderanalyse die in 2016 is uitgevoerd wordt in november 2017 opnieuw uitgevoerd. Op basis hiervan wordt per stakeholder een specifieke communicatieaanpak geformuleerd die naar verwachting eind 2017 gereed zal zijn.

8.1 Doelstelling

De Initiatiefnemer en overheden informeren betrokkenen over alle aspecten van het windpark: opstelling en grootte van de windmolens, effecten als geluid, slagschaduw, ecologie, procedure en inspraakmogelijkheden. Hiermee zijn belanghebbenden optimaal voorbereid op de aanstaande verandering in hun omgeving en welke gevolgen dat voor hen heeft. De samenwerkende partijen hebben daarbij de volgende uitgangspunten:

- Heldere rol- en taakverdeling Initiatiefnemer, Rijk, provincie en gemeenten
- Transparante, laagdrempelige en neutrale informatie, afgestemd op de doelgroep
- Kernwoorden: begrijpelijk, tijdig, visueel, actief en continu (minimaal 1 x per kwartaal)

8.2 Kernboodschap

Nuon en SwifterwinT werken samen onder de naam Windplan Blauw aan de ontwikkeling van een windpark in de noordwesthoek van Flevoland, in de gemeenten Dronten en Lelystad. Met de komst van het windpark worden de 74 huidige windmolens in het projectgebied vervangen door 61 (grotere) windmolens met meer vermogen. Deze wekken genoeg stroom op voor het totale elektriciteitsverbruik van ca. 125.000 Nederlanders. Met deze strategie van 'opschalen en saneren' worden verschillende doelstellingen bereikt: een duurzamere energiehuishouding, een landschappelijke verbetering en een sterkere economie. Inwoners van Dronten, Lelystad, Urk, Nagele en Swifterbant hebben de mogelijkheid tot financiële participatie in het windpark, zodat zij mee kunnen profiteren van hernieuwbare energie.

8.3 Stakeholders

8.3.1 Initiatiefnemer

De Initiatiefnemer van het windplan zijn SwifterwinT BV en Nuon. Zie voor een beschrijving van deze stakeholders paragraaf 3.1.

8.3.1.a Rollen en verantwoordelijkheden

- De Initiatiefnemer is primair verantwoordelijk voor de communicatie rondom het project (ontwikkeling, bouw, exploitatie). Zij zorgen samen dat belangrijke mijlpalen op de juiste manier bij de juiste stakeholders, terecht komen;
- Het windplan heeft een eigen huisstijl (logo, kleurgebruik, lettertype e.d.);
- Uitgebreide (publieksvriendelijke) informatie over het windpark is beschikbaar op een projectsite <http://www.windplanblauw.nl> en <http://swifterwint.nl/>;
- De Initiatiefnemer is verantwoordelijk voor informatievoorziening van bewoners en andere belanghebbenden van zowel binnen als buiten het projectgebied;

- SwifterwinT BV is nadrukkelijk verantwoordelijk voor het werven van bewoners, agrariërs en bedrijven binnen het zoekgebied.

8.3.2 Bevoegd gezagen

Omdat het windplan valt onder de Rijkscoördinatieregeling is er een intentieovereenkomst getekend tussen de Initiatiefnemer en de bevoegd gezagen, te weten het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, het ministerie van Infrastructuur en Milieu, de provincie Flevoland, de gemeente Dronten en de gemeente Lelystad (zie voor een beschrijving van deze stakeholders paragraaf 3.1). Zij werken met name in de planologische fase intensief samen aan informatievoorziening rondom het windplan en de officiële mijlpalen en inzagemomenten. Om dit goed af te stemmen vindt er eens per maand een communicatiewerkgroep plaats die bestaat uit communicatiespecialisten en omgevingsmanagers van bovengenoemde partijen. Zij stemmen te nemen besluiten af met de projectgroep, die het vervolgens met de stuurgroep afstemt.

8.3.2.a Rollen en verantwoordelijkheden

In deze paragraaf wordt specifiek per bevoegd gezag omschreven wat de rollen en verantwoordelijkheden zijn van het desbetreffende overheidsorgaan.

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

- EZK is primair verantwoordelijk voor de communicatie rondom de formele terinzageleggingen in de RCR-procedure (NRD, VKA, inpassingsplan enz.)
- Uitgebreide (publieksvriendelijke) informatie over de RCR-procedure en formele besluitvormingsmomenten is beschikbaar op de site van Bureau Energieprojecten (www.bureau-energieprojecten.nl).
- Rondom de terinzagelegging van besluiten worden onder meer advertenties gezet in Staatscourant en huis-aan-huis bladen en worden informatiemarkten georganiseerd.
- EZK, de Initiatiefnemer en de andere overheden werken nauw samen in de organisatie van gezamenlijke informatiebijeenkomsten, en stemmen communicatie rondom terinzageleggingen onderling af.

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

- Verantwoordelijk voor het toetsen van het MER

Provincie Flevoland

- Provincie Flevoland is verantwoordelijk voor de communicatie rondom het Regioplan Wind.
- Informatie over het Regioplan Wind, inclusief windpark Flevoland Noord is beschikbaar op de site van de provincie. Uitgebreide informatie over het Regioplan Wind is beschikbaar op <https://www.flevoland.nl/Dossiers/Regioplan-Windenergie>

Gemeente Lelystad en Dronten

- Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de communicatie rondom de vergunningen en in samenwerking met de provincie voor het Regioplan Wind.
- Informatievoorziening van de omwonenden wordt op de websites van gemeenten opgenomen. Met een algemene tekst verwijzen zij door naar de websites van de Initiatiefnemer en het Bureau Energieprojecten.

8.3.3 Indirect betrokkenen

De groepen waar vanuit de communicatie werkgroep aandacht aan besteed zal worden, zullen op basis van de stakeholderanalyse verder uitgebreid en ingevuld worden. Op moment van schrijven (3-11) zijn er reeds groepen geïdentificeerd die in het communicatie projectplan nader worden toegelicht en zullen worden getoetst en ingevuld aan de hand van een nieuwe stakeholder analyse (zie planning 8.5).

8.4 Communicatiestrategie per stakeholder

De stakeholders worden volgens dit plan ingedeeld in twee verschillende communicatiestromen. Interne communicatie en externe communicatie. De volgende paragrafen leggen per communicatiestroom uit wat er onder wordt verstaan en wat mogelijke middelen zijn die toegepast kunnen worden binnen deze stromen.

8.4.1 Interne communicatie

8.4.1.a Overleg tussen Initiatiefnemer en overheden

Binnen het project en het projectgebied is het van belang dat er goed overleg tussen partijen wordt gepleegd. Zoals net beschreven stemmen Initiatiefnemer en overheden de acties en besluiten af tijdens het communicatieoverleg. In de projectgroep en stuurgroep worden deze en andere belangrijke acties en besluiten rondom het windpark afgestemd.

8.4.1.b Informatievoorziening binnen het projectgebied

Daarnaast worden bewoners, turbine-eigenaren en grondeigenaren uit het gebied, die zich aangesloten hebben bij de Vereniging SwifterwinT en/of certificaathouder van SwifterwinT BV van belangrijke gebeurtenissen en mijlpalen op de hoogte gehouden door het bestuur van SwifterwinT BV door een maandelijks ledenbrief. Ook worden er regelmatig Algemene Ledenvergaderingen georganiseerd en bijeenkomsten speciaal voor de certificaathouders. Ook is er de website www.swifterwint.nl waar openbare informatie over de vereniging, de mogelijkheid om lid te worden en actuele informatie over de vereniging en het project staat. In de toekomst wordt op deze website mogelijk voor de leden een besloten gedeelte ingericht voor de leden van SwifterwinT (bijvoorbeeld voor het opslaan/delen van stukken).

8.4.1.c Klankbordgroep

Ten slotte is er een klankbordgroep / wordt er een klankbordgroep opgericht met als doel de Initiatiefnemer en overheden van advies te voorzien over de gekozen aanpak en het inrichten van participatie voor de omgeving.

8.4.2 Externe communicatie

De externe communicatie betreft de openbare informatie die rondom het windplan gegeven zal worden en voor iedereen, zowel binnen als buiten het plangebied, beschikbaar is. Op basis van de stakeholderanalyse wordt per stakeholder/doelgroep bepaald met welke middelen zij het beste bereikt kunnen worden. Voor nu zijn er al enkele middelen die sowieso ingezet zullen worden en een aantal die mogelijk ingezet zullen worden.

8.4.2.a middelen

De onderstaande middelen worden beschouwd als algemene middelen ten behoeve van de externe communicatie die zullen worden ingezet. Mogelijke additionele middelen (windsafari, inzet van ambassadeurs etc.) zullen op basis van de uitkomsten van de stakeholder analyse worden gepland en ingezet door de communicatie werkgroep.

Websites

De Initiatiefnemer en RVO hebben verschillende sites over het project. Het gaat om <http://www.windplanblauw.nl>, <http://www.swifterwint.nl> en <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/bureau-energieprojecten/windparken/windpark-windplan-blauw>. Deze sites belichten ieder het project vanuit de rol van de samenwerkende partijen. Voor geïnteresseerden in het project mag het niet uitmaken op welke pagina zij 'landen'. De communicatie werkgroep bewaakt dan ook dat de verschillende sites up-to-date zijn en goed naar elkaar linken.

Nieuwsbrief

Partijen houden geïnteresseerden via een digitale nieuwsbrief op de hoogte van mijlpalen in het project en naderende informatiebijeenkomsten. Ook worden in de nieuwsbrief updates van nieuwsberichten van de websites opgenomen. Een ieder kan via <http://www.windplanblauw.nl> en <http://www.swifterwint.nl> lid worden van deze nieuwsbrief. De Initiatiefnemer beheert deze lijst, zijn afzender en zorgen tijdens de ruimtelijke procedures voor het versturen van deze updates. Dit betreft een openbare nieuwsbrief, de leden van SwifterwinT krijgen een ledenbrief.

(3D-)Visualisatie

De visuele impact van een windpark is onderdeel van het Milieu Effecten Rapport. Met name bewoners hebben bij het nagaan van de effecten van de komst van een windpark vaak veel interesse in een visualisatie daarvan. Voor Windplan Blauw bewaken de overheden en Initiatiefnemer dat de opdrachtnemer van het MER goede en herkenbare visualisaties levert. Daarnaast zullen de Initiatiefnemer ook een 3D visualisatie maken die tijdens (officiële)inloopbijeenkomsten aan de bewoners getoond kan worden, met als doel een voor hen specifiek beeld te kunnen geven van de nieuwe situatie.

Openbare Bijeenkomsten

Op deze informatiebijeenkomsten kunnen geïnteresseerden in gesprek met ambtenaren van de overheden en medewerkers van de Initiatiefnemer. Het ministerie van Economische Zaken organiseert deze informatieavonden in nauwe samenwerking met de Initiatiefnemer. Bij het verschijnen van het VKA zal er door de Initiatiefnemer een niet-formele inloopbijeenkomst georganiseerd worden (begin december 2017); daarna zullen er nog op twee momenten inloopbijeenkomsten volgen waarvan het initiatief wel bij EZ ligt, tegelijk met de officiële inspraakmomenten. Dit is bij publicatie van de Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau en het Ontwerp Inpassingsplan.

Social media

Op dit moment wordt de social media rondom het project gemonitord door verschillende overheden. Mogelijk is het voor bepaalde stakeholders interessant om nieuws ook via Facebook of Twitter te krijgen, dus actieve benutting van social media vanuit de Initiatiefnemer voor projectcommunicatie.

8.5 Planning

De communicatie volgt de grote mijlpalen in het project. Dat betekent dat de verschillende stakeholders en doelgroepen op die momenten op verschillende manieren over geïnformeerd zullen worden.

Voor 2017 staan de volgende zaken op de planning:

November

- Uitvoeren stakeholderanalyse

December

- Updaten communicatieplan per stakeholder
- Organiseren van vier zogenaamde ‘bijpraatsessies’ in Nagele, Swifterbant, Lelystad en Dronten, met informatie over de stand van zaken van het windpark, een voorlopige opstelling, inventarisatie van participatie-ideeën en informatie over zaken als slagschaduw en geluid.

In 2018 staan de volgende grote communicatiemomenten gepland:

- Terinzagelegging Ontwerp IP, MER, conceptvergunningen: persbericht, nieuwsbrief, informatiebijeenkomsten
- Definitieve besluiten IP en vergunningen: persbericht, nieuwsbrief, informatiebijeenkomsten

COLOFON

Dit Projectplan is een uitgave van Windunie in opdracht van de Initiatiefnemer van Windplan Blauw.

Voor vragen over het Projectplan	Voor persvragen over Nuon
SwifterwinT BV Bezoek adres: de Maalstroom 2, 8255 RN Swifterbant Post adres: Rivierduinweg 4, 8255 PK Swifterbant Secretariaat: secretariaat@swifterwintbv.nl	Ariane Volz 088 09 88888 mediarelaties@nuon.com

Het Projectplan Blauw is vastgesteld door de Stuurgroep op 15 november 2017.